CDR 16 “Gioventù e Servizio civile nazionale”

MISSIONE 001 “Organi Costituzionali a rilevanza Costituzionale e Presidenza del Consiglio dei Ministri”

Programma 003 “ Presidenza del Consiglio dei ministri”

MISSIONE 030 “ Giovani e sport”
Programma 002 “Incentivazione e sostegno alla gioventù”

1. *Mission*

Il Centro di responsabilità “Gioventù e Servizio civile nazionale” assicura l’attuazione delle politiche in favore della gioventù nonché di quelle in materia di servizio civile nazionale. Il Centro, provvede, in particolare: agli adempimenti giuridici ed amministrativi, allo studio e all’istruttoria degli atti concernenti l’esercizio delle funzioni in materia di gioventù con riguardo all’affermazione dei diritti dei giovani all’espressione, anche in forma associativa, delle loro istanze e dei loro interessi e del diritto di partecipare alla vita pubblica; alla promozione del diritto dei giovani alla casa, ai saperi e all’innovazione tecnologica, nonché alla promozione e al sostegno del lavoro e dell’imprenditoria giovanile; alla promozione e sostegno delle attività creative e delle iniziative culturali e di spettacolo dei giovani e delle iniziative riguardanti il tempo libero, i viaggi culturali e di studio; alla promozione e al sostegno dell’accesso dei giovani a progetti, programmi e finanziamenti internazionali e europei. Il Centro provvede altresì alla gestione del Fondo per le politiche giovanili, di cui all’articolo 19, comma 2, del decreto-legge 4 luglio 2006, n.223 convertito con modificazioni dalla legge 4 agosto 2006, n. 248; del Fondo di cui all’articolo 1, commi 72, 73, e 74, della legge 24 dicembre 2007, n. 247; alla gestione del Fondo previsto dall’articolo 15, comma 6, del decreto-legge 2 luglio 2007, n. 81 convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2007, n.127 Il Centro assicura, inoltre, la gestione delle risorse europee per la realizzazione dei progetti assegnati al Dipartimento nel quadro della normativa vigente nonché la rappresentanza del Governo negli organismi internazionali ed europei istituiti in materia di politiche giovanili.

Il Centro provvede, infine, alle funzioni indicate dalla legge 8 luglio 1998, n. 230, dalla legge 6 marzo 2001, n. 64 e dal decreto legislativo 5 aprile 2002, n. 77 curando l’organizzazione, l’attuazione e lo svolgimento del Servizio civile nazionale, nonché la programmazione, l’indirizzo, il coordinamento ed il controllo, elaborando le direttive ed individuando gli obiettivi degli interventi per il servizio civile su scala nazionale; cura, altresì, la programmazione

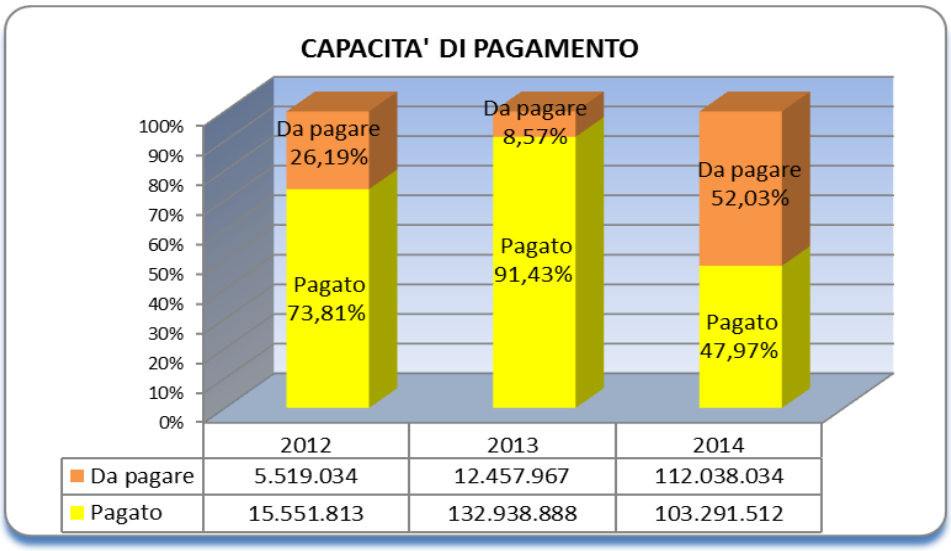
finanziaria e la gestione amministrativa e contabile del Fondo nazionale per il servizio civile, le attività che le sono state assegnate quale organismo intermedio per il PON "Garanzia Giovani" e tratta il contenzioso nelle materie di propria competenza.

2. ***Ricostruzione flussi finanziari e aspetti rilevanti della gestione***

2.1. Le somme complessivamente assegnate sono state pari ad euro 218.307.439,96 nell'ambito delle quali euro 101.650.183,00 costituiscono l'assegnazione di bilancio per il Fondo nazionale per il Servizio civile, a valere sul capitolo 228. Dei restanti euro 116.657.256,96 euro 10.716.410,13 sono riferite alle riassegnazioni di residui passivi perenti, euro 1.870.172,83 a riassegnazioni dall'avanzo di esercizio 2013 ed euro 104.070.674,00 ad assegnazioni di competenza.

Gli impegni assunti ammontano ad euro 215.329.545,67, con una economia di bilancio di euro 2.977.894,29. Il totale dei pagamenti riferiti alla competenza è stato pari ad euro 103.291.512,10 con un indice di capacità di pagamento (rapporto pagato/impegnato) che si attesta al 47,97 per cento.

	Pagato	Da pagare	Impegnato	pagato/ impegnato
2012	15.551.813	5.519.034	21.070.847	73,81%
2013	132.938.888	12.457.967	145.396.855	91,43%
2014	103.291.512	112.038.034	215.329.546	47,97%



I residui passivi, al 1° gennaio 2014, erano pari ad euro 16.015.705,71 Su questi sono stati effettuati pagamenti per euro 10.762.541,78 e realizzate economie per euro 2.198.558,46, delle quali una quota pari ad euro 2.111.414,94 è da riferirsi a residui passivi perenti.

Indicatori di bilancio

SPESE DI FUNZIONAMENTO					
Cap.	***Residui accertati all'01/01/2014***	***Residui correnti al 31/12/2014***	**CAPACITA' SMALTIMENTO RESIDUI** residui accertati **meno** residui correnti **diviso** residui accertati		
			attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)
790	2.595,90	0,00	60	100	40
835	4.447,16	0,00	0	100	100
836	1.076,21	0,00	0	100	100
837	378,01	0,00	0	100	100
838	28.760,36	1.787,79	60	93,78	33,78
839	0,00	0,00	-	-	-
842	0,00	0,00	-	-	-
843	1.036,98	482,78	60	53,44	-6,56
844	0,00	0,00	-	-	-
846	0,00	0,00	60	0	-60
847	0,00	0,00	-	-	-
Tot.	**38.294,62**	**2.270,57**			

SPESE PER INTERVENTI					
Cap.	***Residui accertati all'01/01/2014***	***Residui correnti al 31/12/2014***	**CAPACITA' SMALTIMENTO RESIDUI** residui accertati meno residui correnti diviso residui accertati		
			attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)
228	4.870.703,00	0,00	60	100	40
791	40.499,77	23,05	0	99,94	99,94
848	0,00	0,00	-	-	-
853	11.066.208,32	5.163.726,79	0	53	53
860	0,00	0,00	-	-	-
884	0,00	0,00	-	-	-
889	0,00	0,00	-	-	-
891	0,00	0,00	-	-	-
892	0,00	0,00	-	-	-
893	0,00	0,00	-	-	-
Tot.	**15.977.411,09**	**5.163.749,84**			

2.2. Le risorse impegnate sono state destinate per euro 22.677,88 al funzionamento e per euro 215.306.867,79 agli interventi.

2.2.1. Le risorse destinate al funzionamento per euro 22.677,88 si riferiscono alle spese di missione nel territorio italiano e all'estero, alle spese relative all'organizzazione di eventi connessi al Semestre di Presidenza italiana dell'Unione europea, quali ad esempio l'organizzazione della Conferenza europea della gioventù che ha costituito l'avvenimento centrale delle politiche giovanili nell'ambito delle iniziative del Semestre.

Va evidenziato che la dotazione finanziaria del capitolo 846 “Spese per la partecipazione a convegni ed altre manifestazioni” è stata trasferita al Dipartimento per l’informazione e l’editoria, sul quale è stata accentrata tale tipologia di spesa.

Indicatori di bilancio

SPESE DI FUNZIONAMENTO											
Cap.	*Stanziamento iniziale*	*Stanziamento finale*	*Impegnato*	*Pagato*	**CAPACITA' D'IMPEGNO** rapporto tra impegnato e stanz.to finale				**CAPACITA' DI PAGAMENTO** rapporto tra pagato e impegnato		
					attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)		attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)
790	3.800,00	3.800,00	0,00	0,00	70	0	-70		60	0	-60
835	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-		-	-	-
836	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-		-	-	-
837	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-		-	-	-
838	49.700,00	49.700,00	9.481,54	4.469,54	70	19	-51		60	47	-13
839	0,00	55.000,00	13.196,34	8.647,16	0	24	24		0	66	66
842	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-		-	-	-
843	4.500,00	4.500,00	0,00	0,00	70	0	-70		60	0	-60
844	22.860,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-		-	-	-
846	1.200,00	0,00	0,00	0,00	70	0	-70		60	0	-60
847	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-		-	-	-
Tot.	**82.060,00**	**113.000,00**	**22.677,88**	**13.116,70**							

2.2.2. Agli interventi sono stati destinati euro 215.306.867,79, nell’ambito dei quali euro 101.650.183,00 destinati al Fondo per il Servizio civile nazionale (cap.228). Dei restanti euro 113.656.684,79, euro 10.716.410,13 sono riferiti a riassegnazioni di residui passivi perenti ed euro 102.940.274,66 alla realizzazione di nuovi progetti/attività:

a) Spesa per la vigilanza sull’Agenzia Nazionale Giovani (decisione n.1719 2006 CE) compresa la partecipazione alle riunioni convocate dall’UE (cap.791):

- euro 63.157,21 sono stati destinati alle spese per la vigilanza sull’Agenzia Nazionale per i Giovani, quale ente attuatore del programma comunitario “ Erasmus +”, il nuovo programma UE per istruzione, formazione, gioventù e sport;

b) Fondo per le politiche giovanili (cap. 853):

nel corso del 2014, ai sensi del decreto ministeriale del 30 settembre 2014 recante “Riparto del Fondo nazionale per le politiche giovanili per l’anno 2014”, predisposto sulla base dell’Intesa del 10 luglio 2014 sancita in sede di Conferenza Unificata, sono stati destinati euro 10.932.571,20 per gli interventi sul territorio ed euro 2.360.000,00 per gli interventi di rilevanza nazionale.

In particolare sono stati destinati:

- euro 7.106.171,28 alle Regioni e alle Province autonome;

- euro 2.733.142,80 ai Comuni
- euro 1.093,257,12 alle Province;
- euro 1.500.000,00 per la gestione dell'Agenzia Nazionale Giovani
- euro 820.000,00 al progetto "Campi Giovani", in collaborazione con la Guardia Costiera , la Marina Militare, i Vigili del Fuoco e la Croce Rossa;
- euro 40.000,00 per due compartecipazione finanziarie, ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.P.C.M. 22 novembre 2010, per la realizzazione di progetti culturali o sociali di alta rilevanza in materia di politiche giovanili, con l'Associazione Libera e Concerto Federculture;
- euro 8.856.854,87 per reiscrizione residui perenti;

c) Spese per la realizzazione di interventi e progetti finanziati dal Piano d'azione e coesione (PAC) ivi incluse anche le spese per l'assistenza tecnica (cap.889)

- euro 89.584.546,25 di cui euro 87.437.093,06 concernenti il finanziamento dei progetti relativi agli Avvisi pubblici denominati "*Giovani per il sociale"* destinato a promuovere l'inclusione sociale e la crescita personale, e *"Giovani per la valorizzazione dei beni pubblici"* finalizzato alla promozione e al sostegno di interventi tesi alla valorizzazione di beni pubblici per consentirne l'accessibilità, la fruizione da parte della collettività e tramite questi favorire la promozione di imprenditoria e occupazione giovanile, ed euro 2.147.453,19 destinati alla copertura finanziaria dei servizi di assistenza tecnica e alle spese di rimborso per missioni dei componenti delle Commissioni di valutazione dei progetti;

d) Somma occorrente per l'istituzione dei Fondi previsti dalla lettere a) b) c) dell'articolo 1 commi 72 e73 della legge 24 dicembre 2007,n. 247(cap.892)

- euro 1.859.555,26 riferiti interamente a reiscrizioni in bilancio;

e) Fondo per il servizio civile nazionale (cap.228)

Le somme complessivamente assegnate al Servizio civile nazionale sono state pari ad euro 101.650.183,00, trasferite sulla contabilità speciale ad esso intestata.

Il 2014 ha segnato la ripresa delle attività di inserimento dei giovani nei progetti di servizio civile. Infatti, i volontari che sono stati avviati al servizio sono stati circa 15.500, di cui 500 unità hanno prestato servizio all'estero. E' utile evidenziare, a questo proposito, che il ciclo del Servizio Civile Nazionale comprende: l'accreditamento degli enti, la presentazione e valutazione dei progetti, la pubblicazione dei bandi per la selezione dei volontari, la selezione dei volontari e l'avvio al servizio degli stessi per la realizzazione di progetti di utilità sociale nel campo dell'assistenza, della cultura ed educazione, dell'ambiente e della protezione civile.

La programmazione finanziaria sull'utilizzo dei fondi appostati sul cap. 228 è stata approvata con Decreto Dirigenziale n. 119/2014, registrato dalla Corte dei Conti il 5-11-2014, n. 2834,

previa acquisizione dei pareri favorevoli espressi dalla Consulta nazionale per il servizio civile (riunione del 11 giugno 2014) e dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome (seduta del 5-8-2014).

Quasi il 90% delle risorse disponibili sono state impegnate per i trattamenti economici spettanti ai volontari impegnati in servizio civile in Italia e all'estero, con un compenso mensile pro capite pari, rispettivamente, ad euro 433,80 e ad euro 900,00.

Nell'anno 2014 il Dipartimento ha svolto tutte le attività propedeutiche alla realizzazione del programma europeo "Garanzia giovani", tramite la misura del "Servizio civile nazionale", in collaborazione con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e con le 11 Regioni che hanno delegato al Dipartimento l'attuazione di tale misura.

Un'ulteriore attività qualificante è stata quella connessa alla sperimentazione dei Corpi Civili di pace, istituiti con la legge 27 dicembre 2013 , n. 147 (art. 1, comma 273). Si tratta di una iniziativa destinata alla sperimentazione e alla formazione di 500 nuovi volontari da impegnare per azioni di pace non governative nell'aree di conflitto, nonché nelle aree di emergenza ambientale.

Sono, inoltre, stati perfezionati e sottoscritti gli accordi di programma tra il Dipartimento ed altri soggetti pubblici (Ministero dell'Interno; Ministero dei Beni Culturali; Ministero dell'Ambiente; Autorità Anticorruzione) per la realizzazione di interventi di servizio civile nazionale, in parte finanziati con fondi delle Amministrazioni partecipanti e in parte alimentati da fondi europei del PON "garanzia giovani", da attuarsi negli specifici ambiti di interesse di ciascuno di essi con l'impiego di circa 2.500 giovani che avranno l'opportunità di essere impiegati nelle citate Amministrazioni per la realizzazione di specifici interventi.

Nell'ambito delle iniziative del semestre di Presidenza Europea è stata presentata una proposta formale per introdurre il Servizio civile europeo che ha come obiettivo l'istituzione di un servizio civile universale, aperto a tutti i giovani europei.

Sono state poste le basi operative per giungere ad una regolamentazione completa dell'Istituto della certificazione delle competenze dei giovani volontari impegnati nei progetti di Servizio Civile. È stata affrontata e provvisoriamente risolta in via amministrativa la problematica dell'accesso degli stranieri al Servizio Civile Nazionale, a seguito del parere del Consiglio di Stato, con la disapplicazione dell'articolo 3 comma 1 del decreto legislativo 5 aprile 2002 n .77, che limita l'accesso al servizio civile ai cittadini italiani, per il contrasto con la normativa comunitaria. Questione, tutt'oggi all'attenzione della Corte Costituzionale che dovrà esprimersi in via definitiva sulla materia.

Sono state disposte 300 verifiche sulla gestione dei progetti, il cui esito, nella quasi totalità dei casi, ha messo in luce uno svolgimento estremamente corretto e positivo dei progetti stessi.

Sono state implementate le attività di comunicazione istituzionale, attraverso un utilizzo massiccio delle nuove tecnologie (sito internet, portale, interattività, digitalizzazione). Sono state effettuate, nel corso del 2014, 5 riunioni della Consulta nazionale per il servizio civile al fine di consentire ai rappresentanti delle Associazioni la più ampia possibilità di informazione e di partecipazione alla programmazione delle attività ed alla soluzione delle criticità riscontrate nell'attuazione dell'istituto del Servizio Civile Nazionale. Il Dipartimento ha preso parte anche ad alcune manifestazioni fieristiche tra le quali il Forum PA 2014 tenutosi a Roma e il "Job Orienta" di Verona, mostra-convegno dedicata a orientamento, scuola, formazione e lavoro, nel quale il Dipartimento ha organizzato due incontri sulle tematiche del servizio civile nazionale.

Per quanto attiene la comunicazione esterna si segnalano una serie di attività legate all'organizzazione e alla partecipazione ad eventi, quali: l'iniziativa "Nave della legalità; la partecipazione dei volontari del Servizio Civile Nazionale alla sfilata per l'anniversario della Repubblica; la partecipazione di volontari del Servizio Civile Nazionale alla sfilata sugli Champs - Elysées in occasione della festa nazionale francese del 14 luglio nell'anno del centenario della prima guerra mondiale, su invito del Governo Francese e senza oneri per il Dipartimento.

Particolare attenzione è stata data anche alla qualità dei processi formativi dei giovani volontari del Servizio Civile Nazionale e dei formatori; a tal fine va segnalata la realizzazione, presso la sede istituzionale di via della Ferratella, anche al fine di contenere i costi complessivi dell'iniziativa, di un corso di formazione per formatori del Servizio Civile Nazionale accreditati presso gli Enti iscritti all'albo nazionale.

Indicatori di bilancio

SPESE PER INTERVENTI										
Cap.	*Stanziamento iniziale*	*Stanziamento finale*	*Impegnato*	*Pagato*	**CAPACITA' D'IMPEGNO** rapporto tra impegnato e stanz.to finale			**CAPACITA' DI PAGAMENTO** rapporto tra pagato e impegnato		
					attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)	attesa (%)	realizzata (%)	scost.to (%)
228	106.051.194,00	101.650.183,00	101.650.183,00	92.000.000,00	70	100	30	60	90,51	30,51
791	120.000,00	120.000,00	63.157,21	29.919,06	70	52,63	-17,37	0	47,37	47,37
848	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
853	16.748.129,00	24.365.441,70	22.149.426,07	8.871.467,89	70	90,91	20,91	0	40,05	40,05
860	23.500,00	50.800,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
884	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
889	0,00	89.600.000,00	89.584.546,25	517.453,19	0	99,98	99,98	0	0,58	0,58
891	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
892	0,00	2.408.015,26	1.859.555,26	1.859.555,26	0	77,22	77,22	0	100	100
893	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
Tot.	**122.942.823,00**	**218.194.439,96**	**215.306.867,79**	**103.278.395,40**						

Gli scostamenti tra gli indicatori di bilancio attesi e quelli realizzati, sia relativi alle spese di funzionamento che a quelle per gli interventi, sono stati determinati da una serie di variabili, in particolare:

a) dal cambio della compagine governativa, in corso d'anno, che ha comportato la modifica degli assetti organizzativi nonché la rotazione dei vertici amministrativi, con conseguente difficoltà di riprogrammare gli interventi e le attività nonché l'adozione dei relativi atti amministrativi (emanazione bandi di gara, stipula contratti e convenzioni ed assunzione impegni di spesa) entro l'esercizio finanziario di assegnazione delle relative risorse finanziarie;

b) dall'assegnazione delle risorse provenienti dal bilancio dello Stato, previste da specifiche disposizioni normative, disposta in prossimità della chiusura dell'esercizio finanziario;

c) dall'adozione da parte dell'autorità politica dei decreti di riparto delle risorse assegnate, d'intesa con le Regioni da raggiungersi in sede di Conferenza unificata, soltanto a chiusura dell'esercizio finanziario;

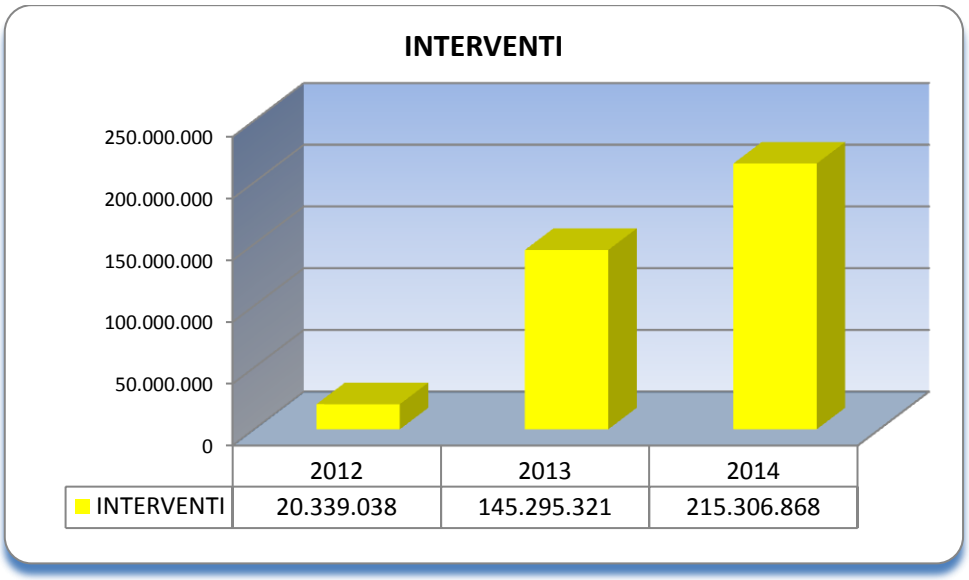
d) dal proseguimento dell'azione di contenimento della spesa per il funzionamento in applicazione delle indicazioni impartite dal Segretario Generale con la Direttiva per la formulazione delle previsioni di bilancio 2014, nell'ottica della "spending review", che ha riguardato, in particolare, le spese per acquisto di giornali, riviste e periodici (cap. 790), le spese di missioni in Italia (cap. 838) e le spese di rappresentanza (cap.843), che rientrano nelle disponibilità del vertice politico;

e) dall'invio non sempre tempestivo da parte dei fornitori di beni e servizi delle fatture e dei relativi documenti presupposti per la conclusione della procedura di spesa entro l'esercizio di competenza.

f) dalle richieste di proroga per l'ultimazione dei progetti, pervenute dai soggetti attuatori, anche riconducibili a difficoltà - imprevedibili ex ante, in quanto da ricollegarsi a fattori di crisi macroeconomici – di accesso al mercato del credito, necessario agli enti stessi per le anticipazioni dei costi progettuali.

Si riporta qui di seguito l'andamento delle politiche attive (interventi) nel corso del triennio 2012-2014:

	2012	2013	2014
INTERVENTI	20.339.038	145.295.321	215.306.868



Nella Tabella sottostante è indicata la ripartizione delle risorse relative ad interventi per destinatari finali:

Cap.	Denominazione	Impegni 2014	Spese per interventi - Ripartizione impegni per categorie						
			Famiglie	Imprese	Regioni Enti locali	Altri enti e Amm.mi centrali	Istituzioni sociali	Spese di funzionamento connesse ai progetti ivi comprese le spese per esperti, convegni e manifestazioni	Altro
228	FONDO PER IL SERVIZIO CIVILE NAZIONALE	101.650.183,00				101.650.183,00			
791	SPESE PER LA VIGILANZA SULL'AGENZIA NAZIONALE GIOVANI, COMPRESALA PARTECIPAZIONE ALLE RIUNIONI CONVOCATE DALL'UE	63.157,21						60.303,99	2.853,22
853	FONDO PER LE POLITICHE GIOVANILI	22.149.426,07			16.991.745,81	4.806.756,45	161.923,81	189.000,00	
860	SPESE PER LA REALIZZAZIONE DI STUDI DI FATTIBILITA' IN ORDINE AD INIZIATIVE INNOVATIVE E PSERIMENTALI PER FACILITARE L'ACCESSO DEI GIOVANI AL DIRITTO ALLA PRIMA CASA NONCHE' L'ACCESSO AL CREDITO PER L'AVVIO DI ATTIVITA' PROFESSIONALI E IMPRERNDITORIALI	0,00							
889	SPESE PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI E PROGETTI FINANZIATI DAL PIANO D'AZIONE E COESIONE (PAC)	89.584.546,25					87.437.093,06	2.147.453,19	
892	SOMMA OCCORRENTE PER L'ISITUTZIONE DEI FONDI PREVISTI DALLE LETTERE A) B) C) DELL'ART. 72 DELLA LEGGE 24 DICEMBRE 2007, N. 247 – FONDI REISCRITTI 2014	1.859.555,26				1.859.555,26			
	TOTALE	**215.306.867,79**			**16.991.745,81**	**108.316.494,71**	**87.599.016,87**	**2.396.757,18**	**2.853,22**